

**А. И. Бирюкова, Е. А. Колчак**

## **ПРОБЛЕМЫ ВЫДЕЛЕНИЯ ЗЕЛЕННОГО ПОЯСА ВОКРУГ ИРКУТСКА**

Проведено изучение причин и сложностей реализации зеленого щита г. Иркутска. Выявлены проблемы выделения зеленого пояса в Иркутской области в результате изучения нормативно-правовых актов, которые определяют особый статус этих территорий.

*Ключевые слова:* зеленая зона; лесопарковые зеленые пояса; лесопарковые зоны; устойчивое управление лесами; лесопользование; лесные регионы.

**A. I. Biryukova, E. A. Kolchak**

## **PROBLEMS OF ALLOCATION OF THE GREEN BELT AROUND IRKUTSK**

A study of the causes and difficulties of the implementation of the green shield of the city was carried out. The problems of allocating a green belt in the Irkutsk region as a result of studying the legal acts that determine the special status of these territories are identified.

*Keywords:* green zone; forest park green belts; forest park zones; sustainable forest management; forest management; forest regions.

Экологические проблемы сегодня являются одними из основных. В настоящее время антропогенное воздействие человека на природную среду достигает максимальной отметки, с каждым годом становится сложнее остановить вредные последствия, влияющие на окружающий мир. В городах становится все больше промышленных территорий, увеличивается население, с большой скоростью развивается транспортная сеть – все это приводит к стабильному ухудшению экологической ситуации. Такие проблемы влияют на здоровье людей, в результате могут проявляться аллергические реакции, заболевания дыхательной и кровеносной систем. Наличие зеленых насаждений, скверов, бульваров и парков влияет на степень комфортного проживания в городе. Но основная зеленая зона создается вокруг населенных пунктов, являясь «легкими города».

В Стратегии развития лесного комплекса РФ до 2030 г. особое внимание уделяется управлению лесами, имеющими существенное социально-экологическое значение (городские леса, леса «зеленого пояса» вокруг населенных пунктов) [3]. Это касается прежде всего правового статуса таких лесов, а также совершенствования системы ведения лесного хозяйства в них, направленного на сохранение и повышение их полезных функций.

На наш взгляд, законодательство России отводит вопросам создания и использования лесопарковых зеленых зон мало внимания [1]. В федеральном законе «Об охране окружающей среды» дано следующее понятие: «зеленые пояса – это зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, водные объекты или их части, природные ландшафты, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему и выполняют средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции [там же].

Рассмотрим следующее определение, которое предлагает Общероссийский народный фонд (ОНФ). Зеленый пояс – это экологически эффективная территория, которая может быть устроена посредством установления особых природоохранных режимов и создания на территориях, занятых лесами, водными и иными природными объектами, выполняющими средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции, лесопаркового зеленого пояса [5].

Исходя из вышесказанного, лесопарковые зеленые пояса имеют принципиально важное значение для обеспечения права граждан на благоприятную окружающую среду. Парковые зоны, по мнению И.Ю. Нагибиной, «способствуют улучшению качества воздуха и являются средой обитания и развития представителей флоры и фауны. Также они способствуют сплочению городского населения и повышению качества его жизни» [10].

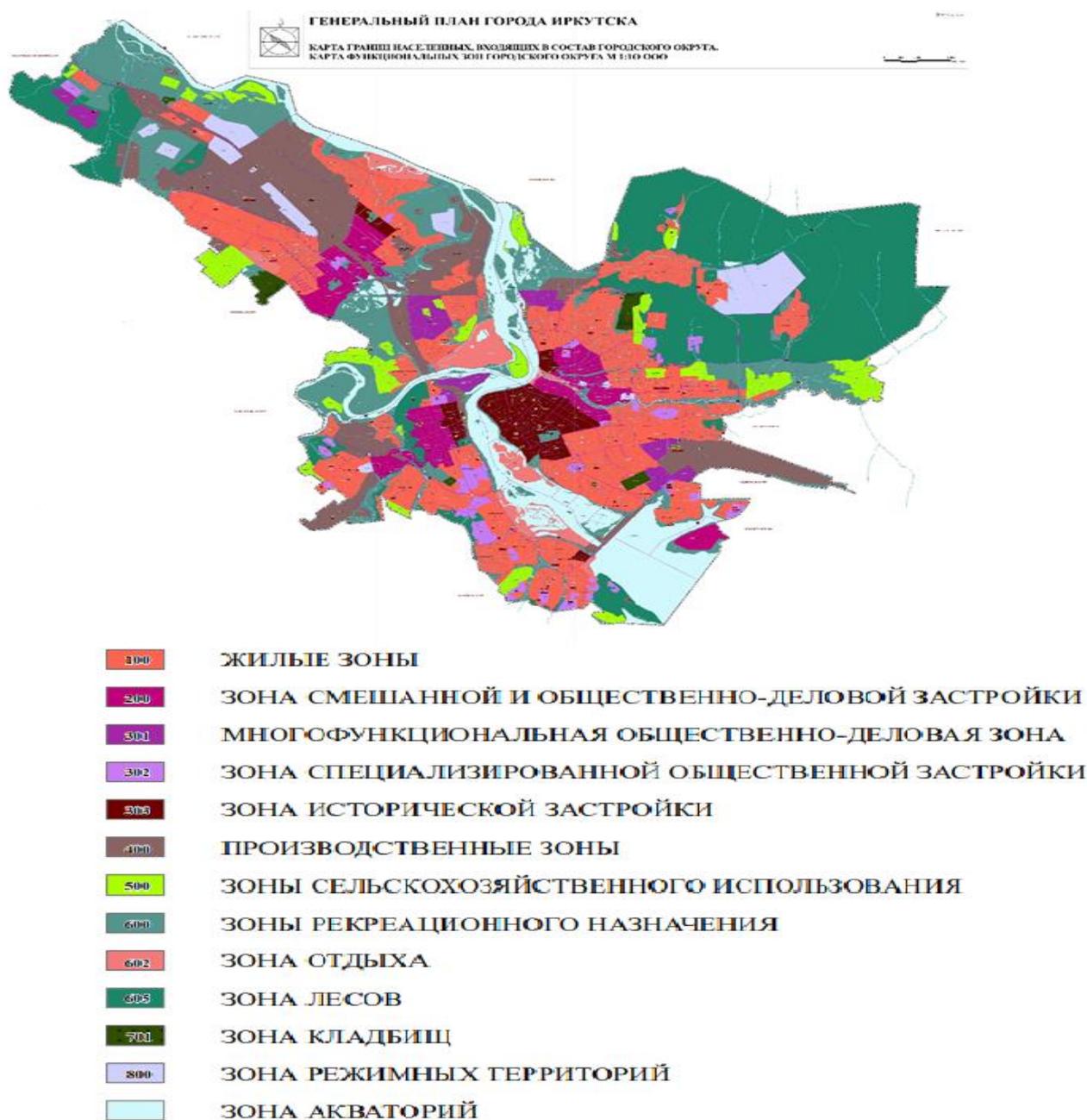
Чтобы понять, насколько важно создавать зеленые пояса в городах, необходимо определить цели их создания. В качестве основных целей выделим следующие: улучшение атмосферы городов; поддержка здоровой окружающей среды за счет эмиссии кислорода; контроль за потеплением и обезвоживанием территорий; ограничение разрастания городов.

Уже до 2015 г. появились многочисленные обращения экспертов, общественных объединений и местных жителей России, в том числе и Иркутской области, для рассмотрения и принятия федерального закона о «зеленом щите». К сожалению, разработанный проект долго не рассматривался. Летом 2016 г. закон, предусматривающий возможность создания вокруг городов лесопарковых зеленых поясов – зон с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, известный как закон о «зеленом щите» (№ 353-ФЗ) был принят. С 1 января 2017 г. он вступил в силу [8].

Решением Думы г. Иркутска «Об утверждении генерального плана города Иркутска» от 28 июня 2007 г. № 004-20-390583/7 был утвержден новый генеральный план города от 20 декабря 2018 г. (рис.) [2; 8]. На сегодняшний день общая площадь зеленого пояса и лесопарковой зоны составляет 190 605 га. Она включает в себя Иркутск, Ангарский городской округ, Иркутский, Усольский и Шелеховский районы. Это самый крупный по площади «зеленый щит» в России.

Законодательное Собрание, изучая пакет документов по увеличению зеленого пояса Иркутской области, изначально планировало увеличить на

320 тыс. га экологически ценных территорий. В итоге увеличение произошло на 190 тыс. га. Безусловно, это были примерные цифры, к которым необходимо было стремиться, но в конечном результате разница огромная. Для работы были приглашены активисты ОНФ и профессионалы-эксперты, в том числе и специалисты из нескольких министерств регионального правительства [11]. С целью проведения еще более тщательной проверки были изучены кадастровые карты.



Генеральный план г. Иркутска

Ширина зеленой зоны вокруг города в большей степени определяется численностью населения. Предполагалось, что лесопарковый пояс вокруг Иркутска желателен шириной 40–50 км. Но в итоге было решено, что средняя ширина «экологического пояса» должна быть около 30 км [4; 7].

Также следует учитывать, что в границы пояса не входят участки, предоставленные для размещения объектов капитального строительства, либо земельные участки, на которых находятся объекты капитального строительства, за исключением объектов здравоохранения, образования, туризма.

При анализе плана г. Иркутска сразу же в глаза бросается градация территории по цветам: больше всего занимает красный цвет – жилые зоны. Можно заметить, что лесных территорий, обозначенных зеленым цветом, значительно меньше, чем жилых и производственных зон. Вопрос, поднимаемый депутатами Иркутского района (пригорода г. Иркутска), как основной территории, на которой должен находиться зеленый пояс, о сохранении зеленой зоны, воспринимается как несущественный. С каждым годом зеленый пояс сокращается на тысячи гектаров, несмотря на то, что Иркутск, как и любой крупный город, выбрасывает в воздух очень большое количество вредных веществ, в том числе и газов. Единственный естественный барьер против загрязнений – зеленый пояс. Министр природных ресурсов и экологии Иркутской области Светлана Трофимова сообщает о том, что поступает много обращений от экологического сообщества с предложениями о включении в зеленый пояс дополнительных участков [9]. В 2021 г. еще раз поднимался вопрос о расширении границ зеленого пояса. В итоге была создана рабочая группа, а также заключен госконтракт на корректировку границ [6].

Пока что такой вопрос остается нерешенным и разработанные проекты по расширению зеленого пояса остаются открытыми. Как сообщают специалисты, проблема заключается в том, что не хватает нормативно-правовых документов, которые урегулируют данный вопрос, поэтому невозможно сказать точно в каком году произойдет увеличение зеленого щита города.

### **Список использованной литературы**

1. Об охране окружающей среды : федер. закон от 10 янв. 2002 г. № 7-ФЗ : (ред. от 26 марта 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Об утверждении генерального плана города Иркутска : решение Думы г. Иркутска от 28 июня 2007 г. № 004-20-390583/7 // СПС «КонсультантПлюс».
3. Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 11 фев. 2021 г. № 312-р // СПС «КонсультантПлюс».
4. Балданова Л.П. Оценка реализации компенсационного лесовосстановления на примере Иркутской области / Л.П. Балданова. – DOI 10.17150/2500-2759.2022.32(2).407-414. – EDN CSSWVA // Известия Байкальского государственного университета. – 2022. – Т. 32, № 2. – С. 407–414.
5. Госдума приняла во втором и третьем чтении законопроект ОНФ о «зеленом щите» // ОНФ 17 июня 2016 г. – URL: <https://onf.ru/2016/06/17/gosduma-prinyala-vo-vtorom-i-tretem-chtenii-zakonoproekt-onf-o-zelenom-shchite>.
6. Теневая экономика в лесозаготовительной деятельности (на примере Иркутской области) / Г.В. Давыдова, М.И. Тагиев, И.М. Тагиев,

Е.Н. Рябина. – DOI: 10.17150/2411-6262.2020.11(4).11 // *Baikal Research Journal*. – 2020. – Т. 11, № 4.

7. Кархова С.А. Деградация лесов мира и проблема обезлесения / С.А. Кархова, Д.В. Давыдова // *Евроазиатское сотрудничество : материалы Междунар. науч.-практ. конф.* – 2017. – С. 109–118.

8. Кузнецов Г.В. Зеленый щит // *Восточно-Сибирская правда*. – 16 дек. 2018. – URL: <https://www.vsp.ru/2018/10/16/zelyonyj-shhit>.

9. Люстрицкий Д.Г. Вопрос о расширении границ зеленого пояса г. Иркутска // *Общественно-политическая газета «Областная»*. – 9 июня 2021. – URL: <https://www.ogirk.ru/2021/06/09/vopros-o-rasshirenii-granic-zelenogo-poiasa-irkutska-obsudili-na-zasedanii-komiteta-o-prirodopolzovanii>.

10. Нагибина И.Ю. Значение парковых зон для жителей городской среды / И.Ю. Нагибина, Е.Ю. Журова // *Молодой ученый*. – 2014. – № 20 (79). – С. 84–85.

11. Русецкая Г.Д. Реализация принципов устойчивого управления древесными ресурсами в лесах Иркутской области / Г.Д. Русецкая, О.И. Горбунова. – DOI 10.17150/2500-2759.2021.31(2).248-261 // *Известия Байкальского государственного университета*. – 2021. – Т. 31, № 2. – С. 248–261.

### **Информация об авторах**

*Бирюкова Анастасия Ивановна* – кандидат экономических наук, доцент, кафедра отраслевой экономики и управления природными ресурсами, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [VirukovaAI@bgu.ru](mailto:VirukovaAI@bgu.ru).

*Колчак Елена Александровна* – магистрант, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: [e.kolchak00@mail.ru](mailto:e.kolchak00@mail.ru).

### **Authors**

*Biryukova Anastasiya Ivanovna* – Ph.D. in Economics, Associate Professor, Department of Sectoral Economics and Natural Resource Management, Baikal State University, 11 Lenin st., Irkutsk, 664003, e-mail: [VirukovaAI@bgu.ru](mailto:VirukovaAI@bgu.ru).

*Kolchak Elena Aleksandrovna* – Master's Degree Student, Baikal State University, 11 Lenin st., Irkutsk, 664003, e-mail: [e.kolchak00@mail.ru](mailto:e.kolchak00@mail.ru).